

DIAGNÓSTICO DE LA RESPUESTA SOCIAL ORGANIZADA EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DEL CIJ ECATEPEC

El presente diagnóstico intenta dar a conocer la capacidad de Respuesta Social Organizada con la que se pretende hacer frente al uso de drogas, en el municipio de Ecatepec, integra información, desde una perspectiva amplia sobre políticas, estrategias y acciones para la atención del uso de sustancias, una descripción de la red de establecimientos educativos y de salud regionales, con la participación de instituciones, sus programas y organizaciones que atienden el problema de las adicciones en el municipio, de igual manera conoceremos avances, logros y fortalezas de las diversas repuestas institucionales, sus carencias y debilidades, así como dar algunas aportaciones en cuanto a las necesidades y problemas vinculados al consumo, por último, encontrar alternativas y oportunidades para el enfrentamiento y necesidades y problemas detectados en relación al consumo de drogas en Ecatepec.

En el presente estudio, se utilizó información que se obtuvo de la aplicación de 8 encuestas semiestructuradas (6 cara a cara y 8 vía correo electrónico), a informantes calificados y que tenían conocimiento de la problemática del consumo de drogas en el Municipio, así como de la aplicación de programas en materias de prevención, y tratamiento.

Los informantes se encuentran laborando en el sector salud, Jefes de Trabajo Social con el perfil de Trabajadores Sociales en las clínicas del IMSS, UMF 77 y 67. Estos informantes cuentan con experiencia en aplicación de proyectos de prevención de adicciones, en Juvenimss, Prevenimss, capacitación a jóvenes, pláticas de prevención de adicciones, tratamiento para dejar de fumar y actividades de detección y canalización de personas que consumen alcohol, tabaco y drogas.

En el sector educativo, se obtuvo información de las responsable de los proyectos preventivos de adicciones en escuelas de nivel bachillerato CECYTEM Ecatepec con perfil de Licenciadas en Pedagogía y Trabajo social y de una preceptora del Conalep con perfil de psicología, además de un asesor metodológico de las Secretaría de Educación básica del Gobierno del Estado de México estos se encargan de todo el trabajo preventivo y que tienen como principal objetivo coordinar y aplicar planes y programas de salud física, mental y de prevención de adicciones.

En el sector Gobierno del H. Ayuntamiento de Ecatepec de Morelos, se obtuvo información del Coordinador Municipal del Instituto de la Juventud, del encargado del área

de recreación y salud emocional del Instituto Mexiquense de la Juventud, de la Defensoría Municipal de los Derechos Humanos, del Secretario Técnico del Consejo Municipal de Seguridad Pública de Ecatepec y de la Coordinadora de Prevención del Delito de Ecatepec. Estos informantes aplican políticas y estrategias en materia de seguridad y adicciones, además de que realizan pláticas de prevención de las adicciones en escuelas y comunidades además de las juntas mensuales para aplicar estrategias en materia de seguridad pública y adicciones.

De la información recabada, se hizo un análisis que consiste en categorizar la información, que en un futuro es un elemento útil para la planeación y aplicación de las actividades y proyectos que llevará a cabo el CIJ Ecatepec con miras hacer un trabajo articulado basado en redes de colaboración interinstitucional que permitan atender de manera más efectiva el consumo de drogas rumbo al 2013.

Experiencia Relacionada con el Uso de Sustancias y Adicciones

La información obtenida nos da cuenta de que todos los que participaron en el llenado de las encuestas, pertenecientes a los sectores salud, educativo y municipal cuentan con experiencia en los diferentes escenarios de intervención pues han sido capacitadas por parte del CIJ, además de que aplican programas de prevención de adicciones en sus trabajos, tal es el caso del sector salud y educativo en donde realizan pláticas de prevención de drogas incluyendo alcohol y tabaco y talleres preventivos de prevención de adicciones, esto les permite tener elementos teórico prácticos para la detección de personas que se drogan, toman o fuman y puedan acceder a un tratamiento; por supuesto que estas actividades forman parte de sus planes y programas.

Por otra parte en el sector gobierno se cuenta con una amplia trayectoria en los programas de atención ciudadana en materia de seguridad comunitaria y prevención de adicciones, de la violencia y pláticas de prevención del delito en escuelas primarias, secundarias y con personas del Municipio de Ecatepec.

Políticas, Estrategias o Acciones Contra el Consumo de Tabaco, Alcohol o Drogas

Respecto a las políticas, estrategias o acciones que se implementan según los informantes destacan los siguientes:

- I. Prevenimss. Contempla la atención de cinco grupos etarios: bebés, niños, adolescentes, adultos y adultos mayores. Bajo el rubro de promoción a la salud se



trabajan prevención de adicciones alcohol, tabaco y drogas ilícitas, los cuales son servicios para los derechohabientes.

- II. Juvenimss. Contempla la atención focalizada a jóvenes que están en situación de riesgo, se trabajan actividades de prevención de alcohol, tabaco y drogas, en actividades extramuros, se aplica a través de Trabajo Social, por contactos en escuelas y comunidades. La intervención es para jóvenes que no son derechohabientes.
- III. Además en las unidades de atención del IMSS se canalizan a tratamiento a personas consumidores de tabaco, llevando a cabo su programa de detección tratamiento de personas que fuman.
- IV. Programa de prevención y atención integral de las adicciones, que consiste en disminuir el consumo de tabaco, alcohol o drogas, la reducción de factores de riesgos mediante la promoción y difusión de estilos de vida saludables, en las cuales participan la Dirección de Salud, Educación, Instituto de la Mujer, Instituto de la Juventud y la Defensoría Municipal de Derechos Humanos. Es importante señalar que estas autoridades municipales hacen aportaciones únicamente en materia de pláticas, talleres, jornadas o ferias.
- V. Programa de Salud Mental y Adicciones del ISEM Ecatepec. Se coordina desde la Jurisdicción Sanitaria, tiene a su cargo a todos los Centros de Salud del Municipio y operan programas de prevención y canalización de personas consumidoras de alcohol, tabaco y drogas. Al mismo tiempo coordina los 7 centros CAPA, quienes también realizan actividades de prevención de alcohol, tabaco y drogas y en tratamiento, la valoración y atención a pacientes experimentales y de abuso de drogas, además de canalizar a los Centros de Integración Juvenil a paciente con diagnóstico de dependencia de drogas.
- VI. Programa Escuela y Comunidad Segura. Se aplica en el municipio de Ecatepec y se centra en la prevención de las adicciones y el delito, fomentando la participación de la comunidad, para lograr una cultura de prevención social.
- VII. Modelo de Atención de las Adicciones de Centros de Integración juvenil "Para vivir sin adicciones". Aplica diversas acciones de prevención, tratamiento e investigación del consumo de drogas en Ecatepec.

- VIII. Trabajo conjunto con los Grupos de AA, los cuales son grupos de autoayuda que comparten su mutua experiencia, para resolver su problema relacionado con el consumo de alcohol.
- IX. IMCA Instituto Mexiquense Contra las Adicciones, el cual realiza campañas permanentes para la prevención del consumo de drogas, promueve eventos nacionales como “compartiendo esfuerzos”, “31 de Mayo”, “26 de Junio” y campañas navideñas para la moderación del consumo de bebidas alcohólicas.

Programas Instituciones u Organizaciones que Atienden el Uso de Tabaco, Alcohol y Drogas en el Municipio de Ecatepec

En lo que se refiere a la atención del consumo de alcohol, tabaco y drogas ilícitas, en el Municipio de Ecatepec, se encontraron instituciones del sector salud, educativo y comunitario; Los Capas, Unidades Médicas Familiares del IMSS, Servicios Educativos Integrado al Estado de México en Primarias y Secundarias, Programa de Seguridad Pública Municipal: Escuela Segura y Comunidad Segura, Comité de Educación y Salud, Instituto de la Mujer, Instituto de la Juventud y la Defensoría Municipal de los Derechos Humanos perteneciente al Municipio de Ecatepec grupos de autoayuda Alcohólicos Anónimos, así como la Unidad de Internamiento de los Centros de Integración Juvenil, Ecatepec.

Estas instituciones representan un elemento útil para la planeación y aplicación de servicios para lograr resultados, los informantes priorizarán el vínculo con instituciones como CAPAS, CIJ IMCA y el empleo de campañas como las implementadas en el Estado de México conmemorando fechas relevantes en materia de adicciones.

Avances, Logros y Fortalezas de los Programas de la Respuesta Institucional

Los avances, logros y fortalezas alcanzados hasta el momento son: seguir con participación coordinada de las instituciones que trabajan la prevención y tratamiento de las adicciones, también estar capacitados para incorporar el marco teórico para que se pueda llevar a cabo la detección y canalización adecuada del problema de las adicciones.

Otras fortaleza es el trabajo que Centros de Integración Juvenil Ecatepec a través de su acción coordinada con los promotores en instituciones educativas, tal es el caso del trabajo CIJ-CECYTEM, donde la sede de trabajo se lleva a cabo en las instalaciones del CECYTEM Plantel Ecatepec I, de forma trimestral, y que aporta el trabajo de 29 promotores preventivos de todos los planteles de la zona oriente estado de México y que

el CIJ Ecatepec, coordina y capacita constantemente lográndose un gran impacto en materia de prevención y canalización de personas que requieren atención, y llevando a cabo 3 eventos magnos en la zona oriente del Estado de México con grandes coberturas y al mismo tiempo en cada plantel cuenta con un grupo de promotores brigadistas capacitados por el CIJ Ecatepec y que participan activamente en la prevención del consumo de drogas en su escuela. En el Sector Salud la aplicación del programa enfocados a la problemática de adicciones en los jóvenes que acuden a sus clínicas a algún servicio y que son detectados en las diferentes áreas del hospital. Así como el trabajo del Centro de Integración Juvenil en el tratamiento y rehabilitación de los pacientes que acuden a los servicios, lo que permite reducir los daños y riesgos asociados al consumo de drogas, a partir de tratamientos grupales e individuales especializados para el tipo de adicción, incorporando alcohol y tabaco. En el sector educativo la intervención de instituciones municipales y de salud que permiten dar platicas preventivas en materia de tabaco alcohol y drogas.

Por último, en la UNITEC se tiene una reunión bimestral, que preside el Comité de Educación y Salud Municipal, donde asisten instituciones de educación (de todos los niveles, primaria, secundaria, bachillerato y nivel superior), salud y seguridad, además del Club Rotarios. Esta reunión tiene como objetivo atender los principales problemas que se presentan en Ecatepec, en donde CIJ, participa resaltando la importancia de dar prevención, tratamiento y canalización a personas con problemas de drogadicción, así como la importancia del trabajo colaborativo interinstitucional, además de proporcionar capacitación en materia de drogas a los asistentes de este comité.

Carencias y Debilidades de la Respuesta Institucional

Referente a las carencias se observo que las instituciones que proporcionan atención tienen poca capacidad operativa y la falta de interés y presupuesto del gobierno municipal y de las autoridades para implementar programas en sus sectores, además de falta de capacitación. Al mismo tiempo existe poca difusión de las instituciones que se dedican al tratamiento de las adicciones, en los diferentes ámbitos de intervención.

Por otro lado se observa también una necesidad por parte de las instituciones de, atender otras problemáticas que están relacionadas directamente o indirectamente con el consumo de drogas, entre las que destaca: prevenir la violencia intrafamiliar, trabajar el pandillerismo, ausentismo laboral, robo y conductas antisociales, alcoholismo en la



escuela, deserción escolar, pues según los informantes tienen relación directa con el consumo de drogas.

Necesidades y Problemas Vinculados al Consumo

Los informantes coinciden que existe una falta de materiales referentes a la difusión de las instituciones en donde quede plasmado su trabajo, además de materiales que den cuenta de los daños ocasionados por consumo de las diferentes drogas mayor consumidas en el Municipio de Ecatepec.

Otra necesidad es la falta de centros de rehabilitación gratuitos o de bajo costo que atiendan el problema de las adicciones acorde con la demanda y la población del Municipio, además de abordar temas como violencia y delincuencia en las actividades preventivas, y que están relacionados con el consumo de drogas.

Contar con personal especializado y calificado que permita hacer frente en materia de prevención y tratamiento de las adicciones, así como el trabajo en el fortalecimiento de factores de protección, comunicación familiar, estilos de vida saludable, actividades de recreación, y apego a la escuela.

Por último enfrentar de forma directa el tema de narcomenudeo que se sabe que existe en escuelas y comunidades y esto permitiría reducir la oferta en el municipio y que a su vez debe de impactar en el consumo de drogas de los jóvenes.

Alternativas y Oportunidades para el Enfrentamiento de Necesidades y Problemas Detectados

Según los informantes debe de existir formación académica a través de cursos, diplomados, congresos, foros y mesas de debate para los servidores públicos en materia de prevención y tratamiento de alcohol, tabaco y drogas.

Otra oportunidad es lograr que se involucren todos los actores: instituciones, autoridades municipales, comunidad, sector salud y sector educativo; que permitirá enfrentar y atender de manera conjunta el consumo de drogas y encontrar soluciones innovadoras que contribuyan al propósito de mejorar la calidad de vida y salud, que reduciría el riesgo de consumo de drogas. Esto mismo se puede aplicar dentro del trabajo de los mismos actores, ya que en el terreno municipal coinciden que deben involucrarse todas sus áreas con planes y programas mayores a tres años que es el periodo de duración de una autoridad en el Municipio.



Una necesidad sería mayor difusión a partir de campañas informativas para que la población sea más consciente del daño que ocasiona fumar, tomar o drogarse.

A partir de todo lo anterior podemos ver que se cuenta con trabajo coordinado en instituciones educativas, como el CECYTEM a partir de su grupo de promotores preventivos, UNITEC que lleva a cabo las reuniones del consejo de salud municipal, y escuelas primarias y secundarias (SEIEM) en donde se lleva a cabo el trabajo preventivo a partir de pláticas y talleres de prevención de la drogadicción.

En el sector gobierno, se cuenta con programas específicos de prevención de alcohol, tabaco y drogas, (Atención a la Juventud, Derechos Humanos, Instituto de la Juventud, Seguridad Pública Municipal y, Escuela y Comunidad Segura).

Por último, en el sector salud se cuenta con las Unidades Médicas familiares del IMSS en el municipio de Ecatepec que aplican sus programas de prevención de alcohol, tabaco y drogas, además de la canalización a tratamiento y con los centros de salud y siete Centros Nueva Vida (CAPAS), que además de realizar actividades preventivas, realizan tratamiento para consumidores experimentales y de abuso, sin dejar de lado el trabajo que realiza el CIJ Ecatepec.

Por otro lado, se observa una alta demanda de servicios y la capacidad operativa es rebasada, el municipio de Ecatepec es uno de los más grandes de la República Mexicana y a pesar de la existencia de programas, hay carencia de personal, el área de influencia es grande, infraestructura insuficiente, el trabajo de adicciones todavía no se contempla como una necesidad y poca difusión de los servicios, por lo que es importante realizar acciones de trabajo institucional cooperativo basado en el conocimiento de los distintos modelos de atención.

Red de Establecimientos Educativos

De acuerdo con información del Sistema Nacional de Información de Escuelas de la Secretaría de Educación Pública, el municipio de Ecatepec de Morelos en el Estado de México posee una plantilla de 23 696 docentes, incluyendo instituciones públicas y privadas; 13 427 son de nivel básico, 5 074 corresponden al nivel medio superior, 138 son docentes de educación para el trabajo, y los restantes 6 017 pertenecientes a la plantilla de educación superior, incluyendo licenciaturas y posgrados (Tabla 1).



Por su parte, la matrícula de alumnos en el municipio Ecatepec de Morelos está conformada por 420 537 estudiantes; 332 666 son alumnos de escuelas del sector público y 87 871 acuden a instituciones privadas.

Del total de los estudiantes, 313 038 son alumnos de educación básica (preescolar, primaria o secundaria); 55 293 corresponden al nivel medio superior; 14 343 reciben capacitación para el trabajo y 37 863 están matriculados en el nivel superior de estudios.

De esta manera queda conformada la red de establecimientos educativos del municipio de Ecatepec de Morelos en el Estado de México. Al conocer el perfil básico de dichas instancias académicas, Centros de Integración Juvenil abre la puerta a nuevas formas de vinculación interinstitucional, que permiten la planeación de estrategias dirigidas a instruir jóvenes con mente crítica, capaces de reflexionar sobre sus valores, proyectos y estilos de vida, así como las conductas saludables necesarias para alcanzar sus objetivos.

Tabla 1. Red de establecimientos educativos en el municipio de Ecatepec de Morelos.

Nivel		Sector	Docentes	Alumnos	Grupos
Educación básica	Preescolar	Público	1 272	36 890	1 279
		Privado	989	15 632	998
	Primaria	Público	5 171	156 490	5 193
		Privado	1 093	21 083	1 122
	Secundaria	Público	3 285	75 581	2 013
		Privado	617	7 362	321
Educación media superior (Bachillerato, bachillerato técnico o profesional técnico)		Público	3 840	44 516	1 094
		Privado	1 234	10 777	475
Capacitación para el trabajo		Público	43	6 756	358
		Privado	135	7 587	505
Educación superior (Licenciatura y posgrado)		Público	1 173	12 433	0
		Privado	4 844	25 430	0

* Adaptado de: Secretaría de Educación Pública, Sistema Nacional de Información de Escuelas (SNIESC). Disponible en línea: <http://www.snie.sep.gob.mx/SNIESC/>

**Datos contabilizados para 2017, correspondientes al periodo escolar 2015-2016.

Red de Establecimientos de Salud

De acuerdo con el Catálogo CLUES (Clave Única de Establecimientos de Salud), el municipio de Ecatepec de Morelos en el Estado de México cuenta con diferentes tipos de establecimientos dedicados a la atención en materia de salud que brindan servicios de consulta externa y hospitalización. Dicho municipio posee un total de 516 consultorios y 575 camas que tiene a disposición de sus habitantes, considerando instituciones de la Secretaría de Salud, Instituto Mexicano del Seguro Social, Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para los Trabajadores del Estado y del Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia. Siendo el Instituto Mexicano del Seguro Social la instancia con más modalidades de servicios de consulta externa, con un total de 271 consultorios. Por su parte, el Instituto Mexicano del Seguro Social dispone de 293 camas para la atención de pacientes como parte de la consulta externa (Tabla 2).

En cuanto a servicios de hospitalización, el Instituto Mexicano del Seguro Social contribuye con 293 camas en el municipio.

De esta forma se constituye la red de establecimientos asistenciales de salud del municipio de Ecatepec de Morelos en el Estado de México; un sistema de organizaciones con el potencial para coordinar y complementar actividades con Centros de Integración Juvenil que estén destinadas a la promoción, prevención, tratamiento, rehabilitación y reinserción social de los usuarios.

**Tabla 2.** Red de establecimientos de salud en el municipio de Ecatepec de Morelos.

Institución	Servicios	Tipo	Consultorios	Camas
Secretaría de Salud	Consulta externa	Centros urbanos de salud	129	0
		Clínica de especialidades	2	0
		Unidad de especialidades médicas (UNEMES)	24	0
		No especificado	0	0
	Hospitalización	Hospital especializado	0	0
		Hospital general	42	282
	TOTAL			197
Instituto Mexicano del Seguro Social	Consulta externa	Unidad de medicina familiar	187	0
		Unidad de medicina física y rehabilitación	0	0
	Hospitalización	Hospital general de zona	84	293
		Hospital de especialidades	0	0
		Hospital general	0	0
		No especificado	0	0
	TOTAL			271
Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para los Trabajadores del Estado	Consulta externa	Clínica de medicina familiar	22	0
		Consultorio auxiliar	0	0
		Clínica de especialidades	26	0
	Hospitalización	Hospital general	0	0
		No especificado	0	0
	TOTAL			48

*Adaptado de: Secretaría de Salud, Clave Única de Establecimientos de Salud (CLUES). Disponible en línea: http://www.dgjs.salud.gob.mx/contenidos/intercambio/clues_gobmx.html

** Información actualizada para septiembre del 2017.