



DIAGNÓSTICO DE LA RESPUESTA SOCIAL ORGANIZADA

EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DEL CIJ CELAYA

En la ciudad de Celaya, Guanajuato, Centros de Integración Juvenil tiene 31 años trabajando en la prevención y atención de las adicciones, afianzando cada vez más la presencia institucional y reforzando los lazos con las diferentes instituciones de distintos sectores tanto de salud como educativa, comunitaria, laboral, entre otros. El diagnóstico de la respuesta social organizada en el municipio de Celaya, Guanajuato integra información global sobre políticas, estrategias, acciones y programas institucionales que se han implementado en el municipio para la atención de las adicciones; así mismo se consideran las principales necesidades o problemas vinculados, además de las carencias y debilidades de la respuesta en las diversas instituciones ante el problema del consumo de drogas. De igual manera, en el presente diagnóstico, se contemplan las alternativas y oportunidades identificadas para el abordaje integral del problema de las adicciones y para la aplicación eficiente y eficaz de los servicios institucionales.

En la elaboración del diagnóstico de la respuesta social organizada se aplicaron un total de once entrevistas semi estructuradas en las que se integran las aportaciones de directores y operadores de programas institucionales, así como de otros especialistas y profesionales de los sectores salud, educativo y comunitario. Las aportaciones obtenidas de esta muestra nos permiten tener una perspectiva amplia de cada uno de los puntos desarrollados en la respuesta social ante los problemas relacionados con las sustancias en nuestra localidad.

Políticas, Estrategias y Acciones para la

Atención del Uso de Sustancias

Dentro de las acciones que han destacado en los últimos años para el abordaje de los problemas relacionados con el uso de sustancias en la ciudad de Celaya se encuentra la coordinación interinstitucional a través de los Consejos, Comités y Redes con las que se trabaja de manera continua en el desarrollo y operación de actividades preventivas, en particular, jornadas informativas y eventos masivos como las ferias de la salud.

La estrategia que ha implementado la Dirección de Tránsito y Policía Vial por medio del programa del alcoholímetro, ha sido una de las medidas con mayor relevancia en el municipio ya que a través de ello algunos conductores cuidan su forma de beber; sin embargo se considera que su impacto podría tener mayor relevancia si en lugar de establecer sanciones de tipo económico se aplicaran medidas reeducativas a los



infractores, que integren actividades informativas, de orientación, capacitación y/o terapéuticas para los casos que así lo requieran. Es importante destacar que esta estrategia se complementa con acciones que lleva a cabo la misma dirección como son las pláticas informativas para el fomento de una cultura vial y prevención de accidentes, donde se incluye la prevención del consumo de sustancias.

La Certificación de Edificios Libres de Humo de Tabaco es de las políticas que, además de tener gran relevancia en la comunidad, es cada vez más aceptada además de incentivar a diversos sectores de la población a lograr este distintivo, integrando en sus programas diferentes actividades como las pláticas informativas, sesiones tanto de orientación como de capacitación, además de la derivación de casos que pudiesen requerir tratamiento especializado en la Clínica para dejar de fumar de Centros de Integración Juvenil.

Otro programa destacado en el municipio ha sido el de mochila segura, el cual ha generado reacciones a favor y en contra por ser muy controversial el tema e involucrar los derechos de los niños y adolescentes, sin embargo ha logrado sensibilizar a un número creciente de personas dentro de la comunidad educativa sobre la necesidad de involucrarse en la prevención de adicciones.

Las semanas de *compartiendo esfuerzos* de los grupos de Alcohólicos Anónimos y los aniversarios de los grupos de AL- ANON y AL- ATEEN son consideradas también dentro de las acciones más significativas contra el uso de sustancias y se cuenta con una presencia cada vez mayor de estos grupos dentro de instituciones que atienden a un gran número de personas como son el IMSS, ISSSTE, CIJ y CERESO.

No cabe duda que el uso de las tecnologías de la información y la comunicación son herramientas que han brindado grandes beneficios en materia de promoción y difusión de los mensajes preventivos y el fomento de estilos de vida saludables, abarcando a un número creciente de la población y permitiendo la interacción más rápida entre la comunidad y las diferentes instituciones con programas de prevención y atención de las adicciones. En este mismo orden de ideas se destacan la difusión en redes sociales de la Carrera contra las Adicciones y los Congresos Internacionales de Centros de Integración Juvenil, así como las actividades que se llevan a cabo en el Centro Preventivo de Día de CIJ Celaya, convocando de esta manera a la participación de cada vez más personas.



Programas e Instituciones que Atienden el Problema

En la prevención y atención de los problemas relacionados con las adicciones en el municipio ha tenido una presencia significativa el Centro de Integración Juvenil Celaya, al contar con programas de prevención a diferentes niveles (universal, selectiva e indicada), abarcando los diversos grupos etarios (edades tempranas, juventudes, adultos y adultos mayores), personas en situación de vulnerabilidad (migrantes, menores, personas que viven y/o ejercen violencia, grupos de la diversidad sexual, adultos mayores, personas con VIH-SIDA, personas en prisión, entre otros) y sus programas dirigidos a los diferentes sectores (escolar, empresarial, salud, comunitario entre otros); destacando el hecho de que otorga una atención especializada y profesional a personas con problemas de adicciones a través del Centro de Día, Clínica para Dejar de Fumar y Consulta Externa; a través de las terapias grupales, individuales, atención a familiares, grupos de adolescentes y adultos experimentales, los diferentes proyectos de rehabilitación (psicosocial, físico-deportivos, lúdico-recreativos, educativo-formativos) y la atención a personas con ludopatía, constituyendo este último un programa de vanguardia en la región para un problema que requiere también atención especializada.

Los grupos de ayuda mutua como lo son Alcohólicos Anónimos han sido considerados entre los programas que han tenido una presencia significativa en nuestra comunidad, en particular por el seguimiento que se brinda a las personas con adicciones a través del apadrinamiento el cual ha demostrado ser eficaz para la remisión del consumo a largo plazo.

De igual manera el Centro Nueva Vida – CAPA de la Secretaría de Salud es considerado como una institución con presencia significativa en la región por tener un modelo de atención profesional para personas con adicciones y por sus programas preventivos que se han implementado en los diferentes sectores, destacando los proyectos que integran el tamizaje para la identificación de los factores psicosociales de riesgo en la comunidad escolar.

El Comité Municipal contra las Adicciones, la Red Interinstitucional de Prevención y Atención a la Violencia Familiar, Sexual y de Género región Celaya, de los cuales forma parte Centros de Integración Juvenil e instituciones como el DIF Celaya, la Coordinación de Salud, Jurisdicción Sanitaria III, la Delegación de Educación V Este, Universidad de Guanajuato, Universidad Latina, Universidad de Celaya, CAPA, CISAME, Grupos de A. A. y AI- ANON, CODA, IMSS, ISSSTE, Hospital General y Hospital Materno infantil de Celaya, Instituto de la Juventud e Instituto de la Mujer, la Dirección de Tránsito y Policía



Vial de Celaya, así como la Dirección de Seguridad Pública, entre otras, han tenido una presencia significativa en nuestro municipio en los últimos años ya que, gracias a la coordinación interinstitucional, se llevan a cabo diversas actividades de gran impacto como lo son las Jornadas preventivas en escuelas, ferias de la salud, eventos masivos, entre otras acciones de difusión, promoción de la salud y prevención de adicciones.

Principales Avances, Logros y Fortalezas

Dentro de los principales avances se considera a la posibilidad de coordinación entre todas las instituciones que realizan prevención y atención en adicciones a través de los diferentes consejos, comités y redes del municipio.

El apoyo del gobierno municipal fortalece el trabajo institucional de dependencias con programas y proyectos bien estructurados en beneficio de la población.

Un logro más es que se cuenta con un número creciente de universidades que se han incorporado al trabajo en red con Centros de Integración Juvenil lo que a su vez permite la atención de más personas y una mejor formación de la población estudiantil en el tema de la prevención y atención de las adicciones.

Los centros especializados, con personal altamente calificado y con tratamientos multidisciplinarios, así como los centros ambulatorios con costos accesibles para la comunidad son considerados como fortalezas para hacer frente al uso de sustancias en nuestro municipio, tal es el caso de los Centros de Integración Juvenil y los Centros Nueva Vida.

Carencias y Debilidades

Aun cuando existen medios para la vinculación y coordinación interinstitucional, falta cristalizar esta última con la finalidad de optimizar tiempos y recursos. Se considera todavía insuficiente el involucramiento de otros sectores sociales en la solución del problema.

Es necesario, de manera general, que el empresariado en nuestra región se involucre más en el tema de la prevención y atención integral de las adicciones, ya que esta problemática impacta en la productividad y bienestar de sus empleados. De igual manera hace falta que el sector empresarial integre dentro de sus programas como empresas socialmente responsables la facilidad para que las personas que han concluido los programas de tratamiento de adicciones puedan reinsertarse laboralmente de manera efectiva.



Se requiere mayor apoyo económico a los programas de tratamiento de adicciones, además de unidades de internamiento con personal capacitado y más centros ambulatorios en las comunidades en las que no tienen acceso a este tipo de servicios.

Se considera además una debilidad la carencia de currícula académica para el abordaje de las adicciones en la mayoría de las universidades de la localidad y en las que si la integran es necesario impulsar y apoyar proyectos de investigación en materia de adicciones.

Necesidades y Problemas Vinculados al Consumo

Una de las necesidades más importantes a atender en la localidad es la inseguridad creciente que afecta a la comunidad en general, a los pacientes que acuden a las instituciones y al personal que labora en las mismas; por lo tanto es necesario impulsar la atención integral de la violencia y delincuencia en el municipio.

Aún hay insuficiencia de recursos humanos, materiales y financieros para el abordaje de las adicciones. En el municipio, ante el creciente número de personas que presentan una problemática adictiva cada vez más compleja, hace falta una Unidad de Hospitalización que nos permita atender a aquellos pacientes que por sus condiciones lo requiere; además es necesario impulsar programas sociales para la reinserción de las personas con problemas relacionados con las sustancias.

Se necesita contar con más programas que promuevan la salud mental, en particular a edades tempranas y que no sólo sea una tarea de las instituciones de salud la atención, cuando la patología ya está presente. Es necesario trabajar mucho más la percepción del riesgo en el consumo de drogas lícitas e ilícitas, que, aunque todos hablan del daño que ocasionan éstas, existe una actitud permisiva tanto de autoridades en general como en los diversos sectores, incluyendo padres de familia y comunidad.

Alternativas y Oportunidades

La conformación de redes de jóvenes promoviendo la salud y prevención de adicciones entre sus pares es una oportunidad en nuestra comunidad ya que, gracias a la movilización comunitaria y el uso de las tecnologías de la comunicación e información, se puede observar un número creciente de personas jóvenes interesadas en involucrarse de manera activa en los programas de prevención y promoción de la salud.

Para enfrentar los obstáculos existentes es necesario que también se promuevan políticas públicas que permitan la inhibición del consumo de alcohol, como puede ser el control de



venta y distribución de bebidas a menores en lugares públicos o donde se concentran los jóvenes como son los bares y discotecas, tiendas y salones de fiestas, ya que aún no se tiene un control apropiado de estos establecimientos ni responsabilidad por parte de quienes los administran.

Involucrar a todos los sectores en la prevención de las adicciones (empresarial, educativo, religioso, gubernamental, social), de una manera más proactiva, para el reforzamiento de los diversos programas y proyectos.

Los convenios con escuelas y universidades son estrategias que podrán brindar más oportunidades para trabajar dichos proyectos en beneficio de la comunidad, además de aumentar la oferta académica para la formación de profesionales en materia de adicciones.

A través del fortalecimiento de la coordinación interinstitucional, se contarán con más y mejores estrategias que nos permitan ser más efectivos en la optimización de los recursos humanos, materiales y financieros. Además se sugiere recurrir a la generosidad empresarial para que se permita aliviar la insuficiencia de recursos.

La población cada vez más informada estará por ende, cada vez más involucrada en la solución, por ello se requiere reforzar las campañas preventivas de manera permanente, haciéndose énfasis en la percepción de riesgo para el consumo de alcohol, tabaco y drogas ilegales.

Red de Establecimientos Educativos

De acuerdo con información del Sistema Nacional de Información de Escuelas de la Secretaría de Educación Pública (Tabla 1), el municipio de Celaya en el estado de Guanajuato posee una plantilla de 14 840 docentes, incluyendo instituciones públicas y privadas; 4 781 son de nivel básico, 2 435 corresponden al nivel medio superior, 137 son docentes de educación para el trabajo, y los restantes 7 487 pertenecientes a la plantilla de educación superior, incluyendo licenciaturas y posgrados.

Por su parte, la matrícula de alumnos en el municipio de Celaya está conformada por 167 186 estudiantes; 123 388 son alumnos de escuelas del sector público y 43 798 acuden a instituciones privadas. Del total de los estudiantes, 109 825 son alumnos de educación básica (preescolar, primaria o secundaria); 24 523 corresponden al nivel medio superior; 9 249 reciben capacitación para el trabajo y 23 589 están matriculados en el nivel superior de estudios.

De esta manera queda conformada la red de establecimientos educativos del municipio de Celaya en Guanajuato. Al conocer el perfil básico de dichas instancias académicas, Centros de Integración Juvenil abre la puerta a nuevas formas de vinculación interinstitucional, que permiten la planeación de estrategias dirigidas a instruir jóvenes con mente crítica, capaces de reflexionar sobre sus valores, proyectos y estilos de vida, así como las conductas saludables necesarias para alcanzar sus objetivos.

Tabla 1. Red de establecimientos educativos en el municipio de Celaya en el estado de Guanajuato.

	Nivel	Sector	Docentes	Alumnos	Grupos
Educación básica	Preescolar	Público	534	14 758	540
		Privado	388	5 168	398
	Primaria	Público	1 528	48 482	1 538
		Privado	553	10 438	584
	Secundaria	Público	1 239	25 855	705
		Privado	539	5 124	195
Educación media superior (Bachillerato, bachillerato técnico o profesional técnico)	Público	871	13 223	383	
	Privado	1 564	11 300	601	
Capacitación para el trabajo	Público	51	8 008	623	
	Privado	86	1 241	71	
Educación superior (Licenciatura y posgrado)	Público	2 952	13 062	0	
	Privado	4 535	10 527	0	

* Adaptado de: Secretaría de Educación Pública, Sistema Nacional de Información de Escuelas (SNIESC). Disponible en línea: <http://www.snie.sep.gob.mx/SNIESC/>

**Datos contabilizados para 2017, correspondientes al periodo escolar 2015-2016.

Red de Establecimientos de Salud

De acuerdo con el **Catálogo CLUES** (Clave Única de Establecimientos de Salud), el municipio de Celaya en el estado de Guanajuato cuenta con diferentes tipos de establecimientos dedicados a la atención en materia de salud que brindan servicios de consulta externa y hospitalización. Dicho municipio posee un total de 157 consultorios y 352 camas que tiene a disposición de sus habitantes, considerando instituciones de la Secretaría de Salud, Instituto Mexicano del Seguro Social, Instituto de Seguridad y



Servicios Sociales para los Trabajadores del Estado y del Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia. Siendo la Secretaría de Salud la instancia con más modalidades de servicios de consulta externa, con un total de 66 consultorios. En cuanto a servicios de hospitalización, el Instituto Mexicano del Seguro Social contribuye con 181 camas en el municipio (Tabla 2).

De esta forma se constituye la red de establecimientos asistenciales de salud del municipio de Celaya en Guanajuato un sistema de organizaciones con el potencial para coordinar y complementar actividades con Centros de Integración Juvenil que estén destinadas a la promoción, prevención, tratamiento, rehabilitación y reinserción social de los usuarios.



Tabla 2. Red de establecimientos de salud en el municipio de Celaya en el estado de Guanajuato.

Institución	Servicios	Tipo	Consultorios	Camas
Secretaría de Salud	Consulta externa	Centros urbanos de salud	47	0
		Clínica de especialidades	-	-
		Unidad de especialidades médicas (UNEMES)	19	0
		No especificado	-	-
	Hospitalización	Hospital especializado	12	40
		Hospital general	21	131
TOTAL			99	171
Instituto Mexicano del Seguro Social	Consulta externa	Unidad de medicina familiar	32	0
		Unidad de medicina física y rehabilitación	-	-
	Hospitalización	Hospital general de zona	26	181
		Hospital de especialidades	-	-
		Hospital general	-	-
		No especificado	-	-
TOTAL			58	181
Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para los Trabajadores del Estado	Consulta externa	Clínica de medicina familiar	-	-
		Consultorio auxiliar	-	-
		Clínica de especialidades	-	-
	Hospitalización	Hospital general	-	-
		No especificado	-	-
TOTAL			-	-
Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia	Consulta externa	No especificado	-	-
	Hospitalización	No especificado	-	-
	Asistencia social	No especificado	-	-
	TOTAL			-

*Adaptado de: Secretaría de Salud, Clave Única de Establecimientos de Salud (CLUES). Disponible en línea: http://www.dgjs.salud.gob.mx/contenidos/intercambio/clues_gobmx.html

** Información actualizada para septiembre del 2017.